



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๔๘๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดระนอง)

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดระนอง กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองหาหรือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ในประเด็นดังนี้

๑. กรณีโครงการประเภทงานก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้ทำเป็นเอกสารแยกต่างหาก จากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้สภาท้องถิ่นพร้อมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในทางปฏิบัติเอกสารที่ต้องนำเสนอต่อสภาท้องถิ่นต้องจัดทำรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้าง เสนอไปด้วยหรือไม่

๒. กรณีตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก (ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ) หมายถึง ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ สำหรับโครงการในปีงบประมาณใด

๓. กรณีการแก้ไขแบบรูปรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างหรือแก้ไขรายการ/รายละเอียด การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ แสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย ที่มีวงเงินงบประมาณและรายละเอียดเป็นไปตามคำชี้แจงงบประมาณ ไม่ถือเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๘๓๓๙ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หาหรือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณ ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ เรียนมาเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, ๐๘-๙๙๒๕-๒๖๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๘๓๓๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณ ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๗๖๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดระนองได้ขอหารือ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองหารือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ซึ่งจังหวัดระนองได้ขอหารือว่าความเห็นจังหวัดระนองถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีโครงการประเภทงานก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้ทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้สภาท้องถิ่นพร้อมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในทางปฏิบัติเอกสารที่ต้องนำเสนอต่อสภาท้องถิ่นต้องจัดทำรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างเสนอไปด้วยหรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ (๑) กำหนดให้ เจ้าหน้าที่งบประมาณเรียกให้หน่วยงานต่าง ๆ เสนอประมาณการรายรับ และรายจ่ายตามแบบและหลักเกณฑ์พร้อมด้วยรายละเอียดที่กำหนดตามระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ข้อ ๒๓ วรรคสอง กำหนดว่า เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณยอดใดเป็นงบประมาณประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณรวบรวมและจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้นำเสนอต่อสภาท้องถิ่นภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๔๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๒.๓ กำหนดว่า เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โครงการประเภทงานก่อสร้างให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้จัดทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้สภาท้องถิ่นพร้อมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ พร้อมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสำหรับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ดังนั้น หากผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณ

/เป็นร่าง.../

เป็นร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างรายการใดแล้วต้องระบุรายละเอียด คำชี้แจงงบประมาณรายจ่าย โดยต้องแสดงคุณลักษณะ ปริมาณ สถานที่ก่อสร้าง ไว้ในร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่แสดงถึงประมาณการเกี่ยวกับราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย ตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนด เพื่อเสนอต่อสภาท้องถิ่นพิจารณา แต่ยังไม่ต้องจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง เนื่องจากการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างอยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. กรณีตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก (ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ) หมายถึง ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ สำหรับโครงการในงบประมาณใด

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕ บรรดารูปแบบและเอกสารใด ๆ รายละเอียดของหมวดรายได้และงบรายจ่าย ตลอดจนระบบและวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดรายการเพื่อตั้งงบประมาณรายจ่าย งบดำเนินงาน ค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ รายละเอียด ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก เช่น ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคสาม กำหนดว่า ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา คณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้างตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้ ดังนั้น ในการจ้างก่อสร้างหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองมีความจำเป็นที่จะดำเนินการจ้างเหมาบุคคลภายนอกเพื่อจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ก็สามารถดำเนินการได้ก่อนทำรายงานขอซื้อขอจ้างโครงการก่อสร้าง

๓. กรณีการแก้ไขแบบรูปรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างหรือแก้ไขรายการ/รายละเอียด การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ แสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย ที่มีวงเงิน งบประมาณและรายละเอียดเป็นไปตามคำชี้แจงงบประมาณ ไม่ถือเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง งบประมาณ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ถูกต้องหรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยนแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น และข้อ ๓๐ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้กั้นเงินหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กันเงิน หรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองมีความจำเป็นต้องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน รวมถึงการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้กันเงินหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว ที่ทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างให้แตกต่างไปจากผู้มีอำนาจได้อนุมัติไว้ ซึ่งหมายรวมถึงรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงานโดย

นายธีรเดช แสงแป้น ๐๘๙-๙๒๕-๒๖๐๑