



๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุในกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้จัดทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย โดยการดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน เพื่อเป็นการส่งเสริมการคัดแยกขยะครัวเรือน ลดการปนเปื้อนขยะอินทรีย์กับของเหลือใช้อื่น เป็นการสร้างรายได้ ลดภาระค่าใช้จ่ายลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่มีปัญหาในข้อกฎหมายว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดซื้อถังขยะเพื่อเป็นวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินกิจกรรมสาธารณะดังกล่าวให้กับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

เพื่อให้การดำเนินโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางการจัดซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. มาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๓๔/๓ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นในการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้มีที่รองรับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นต้องรณรงค์สร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการลดปริมาณ และคัดแยกมูลฝอย เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ มีความตระหนักรู้และรับผิดชอบในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดมูลฝอย และข้อ ๑๑ กำหนดให้คัดแยกมูลฝอยที่จัดเก็บได้ออกเป็นมูลฝอยที่ย่อยสลายง่าย มูลฝอยที่ย่อยสลายยาก และมูลฝอยที่ไม่ย่อยสลาย ก่อนนำไปกำจัด ทั้งนี้ การกำจัดให้ทำตามความเหมาะสมกับลักษณะทางกายภาพ และคุณสมบัติของมูลฝอยนั้น หรือสอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด โดยในการดำเนินการดังกล่าว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมและสามารถพึ่งพาตนเองในการกำจัดมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการจัดหาถังขยะตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ รวมทั้งจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรับผิดชอบ และสามารถพึ่งพาตนเองในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เช่น โครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ได้

๒. ในส่วนการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นตามโครงการในลักษณะดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๑๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้ ดังต่อไปนี้ (๓) ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ (๑๖) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการฝึกอบรม และข้อ ๑๓ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายตามข้อ ๑๒ (๑) ถึง (๘) และ (๑๖) ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับโครงการถังขยะเปียก ปลอดภัย และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการสาธิตตามโครงการฯ ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า การจัดงาน และการจัดกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้ ให้เบิกจ่ายได้ตามรายการ ดังนี้ (๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องในการจัดงาน ถ้ารายการใดไม่มีระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายไว้ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการณรงค์ โดยจัดกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรม เพื่อสาธารณประโยชน์ร่วมกัน เช่น การพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุขและอนามัย การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการจัดกิจกรรมดังกล่าว ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น อย่างไรก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการคลังว่ามีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งต้องไม่ปรากฏภาพกิจกรรม ข้อความ หรือรูปภาพที่มีลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานส่วนบุคคล และไม่ให้เกิดทุจริตในการจัดซื้อดังกล่าว ทั้งนี้ ตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๖๕ - ๑๖๖/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@dla.go.th](mailto:saraban@dla.go.th)